



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Республики Ингушетия
Прокуратура
Назрановского района**

ул. Фабричная, 11/1, г. Назрань,
Республика Ингушетия, 386101

29.01.2018 № 6-11В-2018

Главе администрации Назрановского
муниципального округа

Лотырову И.А.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах надзора за исполнением
законодательства о противодействии коррупции
за 2017 год

В 2017 году правоохрательными органами Назрановского района выявлено 1 преступление коррупционной направленности, по которому возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ. За аналогичный период прошлого года выявлено 1 преступление коррупционной направленности, по которому принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п.4 ч.1 ст.24 УПК РФ.

Назрановским и Магасским районными судами приговоры по делам коррупционной направленности в анализируемом периоде не выносились.

Прокурором постановления о возбуждении уголовных дел не отменялись.

В порядке ст. 237 УПК РФ судом уголовные дела коррупционной направленности прокурору не возвращались.

Решения о прекращении уголовного дела за анализируемый период не принимались (в АППГ-0).

Уголовные дела в отношении лиц, к которым применяется особый порядок производства, не возбуждались и судом не рассматривались (в АППГ-0).

Апелляционные и кассационные представления на приговоры суда не вносились, по жалобам подсудимых приговоры не изменялись и не отменялись. Оправдательные приговоры судом не выносились, по реабилитирующим и не реабилитирующим основаниям уголовные дела судом не прекращались.

В ходе осуществления надзора за оперативно-розыскной деятельностью в сфере противодействия преступлениям коррупционной направленности установлено, что в ОМВД России по Назрановскому району в 2017 году при получении и документировании информации о коррупционных факторах в оперативных подразделениях нарушения не выявлялись.

Вместе с тем правоохрательными органами Назрановского района не проводился анализ состояния экономической ситуации в районе, информация, содержащаяся в СМИ, в том числе сети «Интернет», не анализировалась и не обобщалась. Не использовались должным образом сведения, содержащиеся в уголовных делах, связанных с незаконным получением пенсий, пособий, мер

социальной поддержки. Не вырабатывались нестандартные формы борьбы с коррупцией с учетом специфики региона.

Прокуратурой Назрановского района в 2017 году в правоохранительные органы для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлен 1 материал, по результатам проверки которого возбуждено 1 уголовное дело.

Так, прокуратурой Назрановского района проведена проверка в ГБОУ «Горский кадетский корпус им А.Д. Цароева» (далее кадетский корпус) по информации Министерства финансов Республики Ингушетия в части законности начисления и выплаты заработной платы за период с 01.09.2016 по 01.03.2017.

Установлено, что 21 декабря 2016 года на банковские счета работников ГКОУ «Горский кадетский корпус им А.Д. Цароева» Аушева А.Х., Аушева И.А., Картоева М.М., Котиевой З.И. и Эсмурзиева А.С. зачислена премия, которая в дальнейшем работником бухгалтерии указанного образовательного учреждения, с использованием своего служебного положения, путем обмана и злоупотребления доверием в период с 22 по 31 декабря 2016 года на территории ГКОУ «Горский кадетский корпус им А.Д. Цароева», расположенного в с.п.Сурхахи Назрановского района Республики Ингушетия, получена у указанных лиц обратно наличностью без составления отчетной бухгалтерской документации и использована по своему усмотрению.

По данному факту Назрановским межрайонным следственным отделом СУ СК РФ по РИ 11.12.2017 возбуждено уголовное дело по ч.3 ст. 159 УК РФ.

В сфере надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратурой выявлено 180 нарушений закона в указанной сфере (АППГ - 488), в том числе 27 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в АППГ – 146), 37 о муниципальной службе (в АППГ – 22), 22 о государственной и муниципальной собственности (в АППГ – 51), 38 о предоставлении государственных и муниципальных услуг (в АППГ – 38), 29 о бюджете (в АППГ – 65).

Всего на устранение выявленных нарушений внесено 25 представлений (в АППГ - 110), привлечено к дисциплинарной ответственности 25 лиц (в АППГ - 110). Принесено 34 протеста (в АППГ - 43), объявлено предостережений о недопустимости нарушений закона 20 (в АППГ - 38). В следственные органы в порядке ст. 37 УПК РФ направлен 1 материал проверки (в АППГ- 1), возбуждено 1 уголовное дело (в АППГ – 0)..

Проведено 8 проверок, 3 встречи с представителями малого и среднего бизнеса, 4 семинара в администрации Назрановского муниципального района с участием глав сельских поселений.

На постоянной основе осуществляется мониторинг в средствах массовой информации, в том числе и в сети Интернет в целях выявления публикаций и обращений граждан и иной информации, содержащей признаки коррупциогенных факторов, подобного рода публикации не выявлены.

На системной основе проверялись нормативные правовые акты на наличие в них коррупциогенных признаков.

В анализируемый период органами местного самоуправления принят 71 муниципальный нормативный правовой акт, из них 40 изданы представительными органами, 34 – исполнительными органами. В рамках надзора за законностью

нормативных правовых актов прокуратурой района выявлены 30 муниципальных правовых актов, с наличием коррупциогенных факторов, на которые принесено 29 протестов (в АППГ - 24) и 1 требование (в АППГ - 0). Внесено 11 представлений (в АППГ - 11) и 11 предложений (в АППГ - 0).

На проекты НПА принесено 8 отрицательных заключений (АППГ-3), по рассмотрению которых НПА приняты в соответствие с действующим законодательством.

Так, в ходе проверки нормативных правовых актов органов местного самоуправления установлено, что Положение о бюджетном процессе в Муниципальном учреждении «Администрация сельского поселения Экажево» Назрановского муниципального района (далее - Положение), утвержденное решением Совета местного самоуправления, противоречит ст.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В частности, в статье 11 Положения не предусмотрены предоставление следующих документов и материалов: методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов; проекта программы муниципальных внешних заимствований на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период); проекты бюджетных смет, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет; реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, в данной статье Положения отсутствовали изменения внесенные Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно дополнения статьи 184.2 Кодекса частями второй и третьей следующего содержания:

В случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и внепрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта).

В случае, если проект закона (решения) о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту закона (решения) о бюджете.

Согласно п. п. «ж» п. 9 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации, к коррупционным относятся факторы, связанные с отсутствием или неполнотой административных процедур.

Таким образом, нормы статьи 11 Положения содержит коррупционный фактор, связанный с неполнотой административной процедуры внесения проекта решения о бюджете поселения на рассмотрение совета депутатов поселения.

Аналогичные нарушения выявлены в аналогичных нормативных правовых актах, изданных во всех администрациях сельских поселений Назрановского муниципального района.

По результатам проверки прокуратурой района принесено 9 протестов в адрес представительных органов сельских поселений Экажево, Гази-Юрт, Али-Юрт, Сурхахи, Плиево, Барсуки, Долаково, Кантышево, Яндаре, которые рассмотрены и удовлетворены.

На постоянной основе проверяется исполнение законодательства о противодействии коррупции, государственной и муниципальной службе в территориальных управлениях органов государственной власти республики и органов местного самоуправления Назрановского муниципального района.

Постановлением №21/2-1 от 15.08.2013 Совета местного самоуправления Назрановского муниципального района утвержден Порядок представления сведений о расходах муниципальных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей в органах местного самоуправления Назрановского муниципального района, а также постановлением №25/1-1 от 15.11.2013 Совета местного самоуправления Назрановского муниципального района утвержден порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих органов местного самоуправления Назрановского муниципального района и членов их семей на официальных сайтах органов местного самоуправления Назрановского муниципального района и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования. Нарушения в указанной сфере не выявлены.

В истекшем периоде выявлен ряд нарушений действующего законодательства в медицинских учреждениях Назрановского муниципального района, а именно в ГБУ «Республиканский онкологический диспансер» с.п. Плиево и ГБУЗ «Кантышевская участковая больница» с.п. Кантышево.

В нарушение требований Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы», Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утверждённых Министерством труда и социальной защиты 08.11.2013, в указанных учреждениях не были приняты следующие локальные акты: кодекс профессиональной этики и служебного поведения работников; Положение об антикоррупционной политике; Положение о выявлении и урегулировании конфликта интересов; Положение о комиссии по противодействию коррупции и урегулированию интересов; отсутствует план мероприятий по противодействию коррупции. Отсутствовали почтовый ящик для писем и сообщений по фактам проявления коррупции в здании учреждения; телефон доверия по фактам проявления коррупции и ответственное лицо за ведение журналов учёта поступивших звонков и учёта поступивших сообщений.

По результатам проверки прокуратурой района в адрес руководителей ГБУ «Республиканский онкологический диспансер» с.п. Плиево и ГБУЗ «Кантышевская участковая больница» с.п. Кантышево 30.03.2017 внесено 2 представления об устранении нарушений действующего законодательства, которые рассмотрены и удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечены 2 должностных лица.

Фактов несоблюдения требований законодательства о предотвращении и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе, а также в иных учреждениях и организациях не установлено.

Случаи увольнения государственных и муниципальных служащих в связи с утратой доверия на основании статьи 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» на поднадзорной территории не имеются, соответственно нарушения закона в данной части не выявлялись.

Вместе с тем, проведенной проверкой в 2017 году на предмет соблюдения законодательства по утрате доверия выявлены следующие нарушения.

Так, органами местного самоуправления Назрановского муниципального района в нарушение ст. 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», не были разработаны и утверждены: порядок применения взысканий, предусмотренных статьями 14.1, 15 и 27 ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», а также в нарушение ст. 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» администрациями муниципальных образований Назрановского муниципального района не был разработан порядок увольнения муниципальных служащих занимающих муниципальные должности, в связи с утратой доверия.

По результатам проверки в адрес глав администраций муниципальных образований Экажево, Али-Юрт, Сурхахи, Долаково, Кантышево, Барсуки, Плиево, Яндаре, Гази-Юрт Назрановского муниципального района внесено 9 представлений об устранении нарушений действующего законодательства, которые рассмотрены и удовлетворены

В ходе проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд выявлены нарушения, связанные с заключением муниципальных контрактов с единственным подрядчиком в нарушение требований действующего законодательства, то есть без проведения аукциона.

Так, прокуратурой Назрановского района в истекшем периоде текущего года проведена проверка соблюдения должностными лицами образовательных учреждений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сооружение открытой плоскостной спортивной площадки.

Установлено, что должностными лицами общеобразовательных учреждений Назрановского муниципального района, а именно: ГКОУ «ООШ с.п. Кантышево»; ГКОУ СОШ №3 с.п. Кантышево»; ГКОУ «НОШ №1 с.п. Экажево»; ГКОУ «ООШ с.п. Долаково»; ГКОУ «ООШ с.п. Сурхахи»; ГКОУ «ООШ с.п. Плиево» в нарушение требований статьи 24 и пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44 без использования конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключены договора на поставку и установку оборудования для оснащения открытых плоскостных спортивных сооружений спортивным инвентарем и оборудованием.

По данному факту в соответствии с Административным регламентом исполнения Правительством Республики Ингушетия государственной функции по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Республики Ингушетия от 19.01.2015 № 3, работниками отдела

контроля за государственными закупками Аппарата Правительства Республики Ингушетия в указанных образовательных учреждениях в декабре 2016 года проведена соответствующая проверка, по результатам которой руководители вышеуказанных общеобразовательных учреждений привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Учитывая, что по результатам вышеуказанных проверок виновные лица привлечены к административной и дисциплинарной ответственности, оснований для принятия дополнительных мер прокурорского реагирования не имелось в связи с чем, прокуратурой района акты прокурорского реагирования по данным нарушениям не вносились.

Проведено координационное совещание руководителей правоохранительных органов Назрановского района, на котором обсуждались недостатки и положительные стороны в работе правоохранительных органов по борьбе с преступлениями коррупционной направленности, а также на необходимость активизации работы в указанном направлении.

Обобщена и проанализирована работа рабочей группы по противодействию коррупции при координационном совещании руководителей правоохранительных органов Назрановского района за 2016-2017 г.г. Разработаны и утверждены планы работы рабочей группы на 1 и 2 полугодия 2017 года, в рамках которых определены совместные целевые профилактические мероприятия, направленные на противодействие коррупции.

Прокурор
старший советник юстиции



А.С. Арсамаков